

ENCADRÉ 1. CHÔMEURS AU SENS DU BIT ET DEMANDEURS D'EMPLOI INSCRITS À PÔLE EMPLOI : deux concepts distincts

Alors que la mesure du chômage au sens du BIT repose sur les déclarations des personnes interrogées par l'enquête Emploi selon une batterie de questions relatives à leur situation, l'inscription sur les listes de Pôle emploi résulte d'une démarche administrative et peut être impactée par des changements de règles dans le suivi, l'accompagnement ou l'indemnisation des demandeurs d'emploi inscrits. Parmi eux, la catégorie A (DEFM A) correspond aux demandeurs d'emploi « tenus d'effectuer des actes positifs de recherche d'emploi et sans emploi au cours du mois ». C'est donc la catégorie qui, a priori, se rapproche le plus du concept de chômage au sens du BIT.

Les déclarations des personnes dans l'enquête Emploi ne sont pas a priori impactées par ces changements de règles de gestion ou d'indemnisation mais, a contrario, peuvent dépendre de la situation économique générale : par exemple, certaines personnes peuvent être découragées dans leur recherche d'emploi, alimentant ainsi le halo autour du chômage (personnes qui souhaiteraient travailler mais ne font pas de démarches pour trouver un emploi car elles pensent qu'elles n'ont que peu de chances d'aboutir), voire le nombre d'inactifs « purs » (personnes qui renoncent complètement à chercher un emploi et déclarent même ne pas/plus souhaiter travailler).

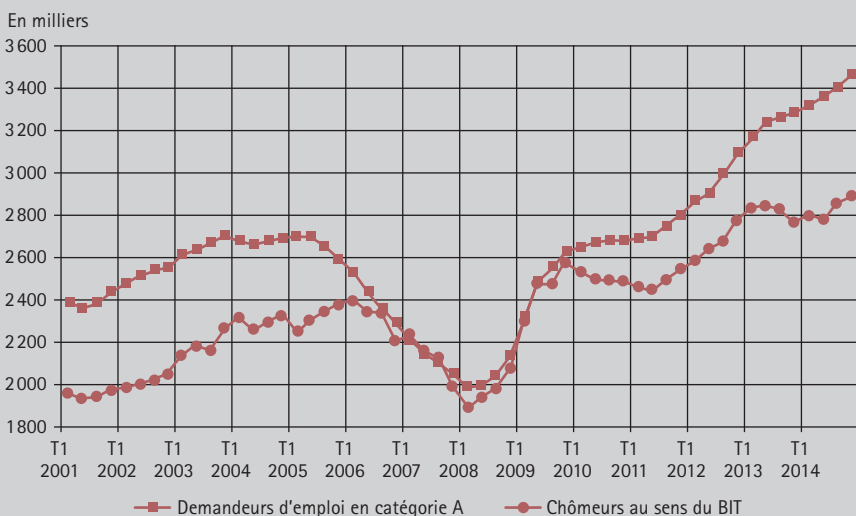
Les critères définissant la catégorie A et les chômeurs au sens du BIT, bien qu'a priori proches, délimitent des populations qui ne se recouvrent pas totalement. Environ un chômeur au sens du BIT sur cinq se déclare comme étant non inscrit à Pôle emploi (par exemple, des jeunes qui ne s'inscrivent pas, car ils ne peuvent prétendre à une indemnisation). À l'inverse, certains demandeurs d'emploi de catégorie A ne sont pas classés comme chômeurs au sens du BIT. C'est par exemple le cas des personnes qui n'ont pas effectué au cours du mois de démarche de recherche d'emploi autre que le renouvellement de leur inscription à Pôle emploi.

Le nombre de demandeurs d'emploi inscrits en catégorie A et celui des chômeurs au sens du BIT ont la plupart du temps évolué de manière relativement similaire. On distingue cependant trois périodes récentes où l'ampleur et le sens des évolutions ont été différents :

- entre le 1^{er} trimestre 2005 et le 3^e trimestre 2006, le nombre de demandeurs d'emploi en catégorie A a baissé tandis que le nombre de chômeurs au sens du BIT augmentait – cette divergence peut être reliée à des modifications introduites dans le suivi et l'accompagnement des demandeurs d'emploi à partir de la mi-2005 ;
- entre le 4^e trimestre 2009 et le 2^e trimestre 2011, le nombre de demandeurs d'emploi en catégorie A a augmenté alors que le nombre de chômeurs au sens du BIT a diminué – cette divergence peut s'expliquer notamment par la suppression progressive de la dispense de recherche d'emploi, la mise en place du Revenu de solidarité active (RSA) et les effets de la convention d'assurance chômage d'avril 2009 ;
- entre le 4^e trimestre 2012 et le 2^e trimestre 2014, le nombre d'inscrits en catégorie A a nettement augmenté, tandis que le nombre de chômeurs au sens du BIT était quasi stable. Même si l'inscription à Pôle emploi n'est pas en soi un critère de recherche d'emploi au sens du BIT, l'enquête Emploi fournit une mesure de cet indicateur, dont l'évolution observée dans l'enquête est conforme à celle fournie par la statistique administrative. La divergence entre chômeurs et demandeurs d'emploi s'expliquerait notamment par la hausse du nombre de demandeurs d'emploi en catégorie A considérés comme inactifs au sens du BIT (car ne faisant pas de recherche active). Cette hausse suggère un phénomène possible d'éloignement du marché du travail ou de découragement, certaines personnes déclarant ne plus rechercher d'emploi ni même parfois souhaiter travailler dans un contexte de difficultés économiques persistantes [9].

DEMANDEURS D'EMPLOI EN CATEGORIE A ET CHOMEURS AU SENS DU BIT

Champ : ensemble de la population (demandeurs d'emploi) et population des ménages (chômeurs au sens du BIT) ; France métropolitaine.



Sources : Insee, enquêtes Emploi ; Pôle emploi-Dares, STMT.